Администрация

муниципального образования

Марьевский сельсовет

Сакмарского района

Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 декабря 2018 №41-п

с.Марьевка

**"Об утверждении муниципальной программы «Комплексное**

**развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального**

**образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области**

**на 2019-2024 годы»**

В целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ « Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» ( в редакции Федерального закона от 18.07.2011г. № 242-ФЗ) и Приказом Министерства регионального развития РФ от 06.05.2011 г. № 204 « О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»

1. Утвердить муниципальную программу « Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района на 2019-2024 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу администрации.

3. Постановление вступает в силу со дня обнародования.

**Глава администрации С.А.Руднев**

**Приложение1**

к постановлению

администрации

муниципального образования

Марьевский сельсовет

Сакмарского района

Оренбургской области

от « 13» декабря 2018г №41-п

**Муниципальная целевая программа**

**"Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры**

**муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области**

**на 2019 - 2024 годы"**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Полное наименование программы** | Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019-2024 годы» (далее - Программа). |
|  |  |
| **Основание для разработки Программы** | Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ « Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) ;  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований « от 06.05.2011г. № 204. |
|  |  |
| **Заказчик Программы** | Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области |
|  |  |
| **Разработчик Программы** | Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области |
|  |  |
| **Исполнители мероприятий Программы** | Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области, по согласованию органа местного самоуправления сельского совета . |
|  |  |
| **Цели и задачи Программы** | Целями Программы является:  -гарантированное покрытие перспективной потребности в энергоносителях и воде для обеспечения эффективного, качественного и надежного снабжения коммунальными ресурсами с минимальными издержками за весь цикл жизни систем коммунальной инфраструктуры;  -системное решение проблем обеспечения устойчивого функционирования и развития коммунального комплекса на территории муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района;  -обеспечение наиболее экономичным образом качественного и надежного предоставления коммунальных услуг потребителям при негативном минимальном воздействии на окружающую среду.  Задачами Программы являются:   * повышение энергоэффективности и энергосбережения ; * создание условий для развития жилищного сектора и осуществления комплексного освоения земельных участков под жилищное строительство; * повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, возможность обеспечения наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;   - повышение уровня обеспеченности объектами коммунальной инфраструктуры сельского населения муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района. |
|  |  |
| **Сроки реализации Программы** | 2019 – 2024 годы |
|  |  |
| **Важнейшие целевые**  **показатели Программы** | -Функционирование систем и объектов коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного строительства ;  -качественные услуги для потребителей;  -Улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района.  -Техническая и экономическая доступность коммунальных услуг.  -Повышение уровня жизни населения за счет строительства новых объектов коммунальной инфраструктуры. |
|  |  |
| **Объемы и источники**  **Финансирования Программы** | Общий объем финансирования Программы составит **287,4** тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета – **287,4** тыс. рублей; в том числе по годам:  -2019 год- **41,5** тыс. рублей,  -2020 год- **45,9** тыс. рублей,  -2021 год- **50,0** тыс. рублей,  -2022 год- **50,0** тыс. рублей, |
|  | -2023 год- **50,0** тыс. рублей,  -2024 год- **50,0** тыс. рублей. |
| **Организация управления и система контроля за исполнением Программы** | Управление и контроль за исполнением мероприятий программы осуществляются администрацией муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района. |

1. **Характеристика проблемы**

Высокий уровень износа и технологическая отсталость основных фондов коммунального комплекса связаны с остаточным финансированием и проводимой в предыдущие годы тарифной политикой . Действовавшая тарифная политика не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в обновлении и модернизации основных фондов и не формировала стимулов к сокращению затрат. Несовершенство процедур тарифного регулирования и договорных отношений в коммунальном комплексе препятствует привлечению частных инвестиций в коммунальный сектор экономики.

Следствием высокого износа и технологической отсталости основных фондов в коммунальном комплексе является качество коммунальных услуг , не соответствующее установленным стандартам.

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании составляет в настоящее время в среднем 75 процентов .

Отмечается несоответствие фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной инфраструктуры даже минимальным потребностям.

В связи с вышеуказанным планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, что ведет к падению надежности объектов коммунальной инфраструктуры и их безопасности.

Неэффективное использование энергоресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и их транспортировки до потребителей.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. Действующий в большинстве случаев порядок формирования тарифов на услуги теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения по фактическим затратам без учета необходимой рентабельности не дает возможности обновлять основные фонды, приводит к увеличению их износа.

Муниципальное образование Марьевский сельсовет входит в состав Сакмарского района, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, имеются местная собственность, бюджет муниципального образования и органы местного самоуправления. Муниципальное образование -образование многонациональное. Центром Марьевского сельсовета является с.Марьевка

Территория Марьевского сельсовета включает в себя село Марьевка, село Жданово Муниципальное образование Марьевский сельсовет расположен в северной части Сакмарского района и граничит с Октябрьским районом, с муниципальными образованиями Архиповский сельсовет, Светлинский сельсовет, Татаро-Каргалинским и Сакмарским сельсоветами. Площадь территории муниципального образования составляет 1120 га.

Для обеспечения населения услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Марьевский сельсовет функционируют следующее предприятие: (табл.1)

- Общество с ограниченной ответственностью "Гарант"- оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению на территории МО Марьевский сельсовет .

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование организации  коммунального комплекса | Наименование муниципальных  образований, на территориях которых  оказываются коммунальные услуги |
| 1 | ООО "Гарант" | Водоснабжение  - МО Марьевский сельсовет; |

Муниципальная программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района на 2019 - 2024 годы" является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Марьевского сельсовета Сакмарского района представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития коммунальной инфраструктуры Марьевского сельсовета Сакмарского района.

Данная программа - это оценка развития систем жизнеобеспечения муниципального образования на перспективу.

В настоящее время практически все предприятия коммунального хозяйства испытывают острую потребность в инвестициях, которые необходимы для роста экономической активности, обновления основных фондов и внедрения прогрессивных технологий. Коммунальные системы затратны и масштабны, при этом коммунальная инфраструктура значительно изношена. Процент износа у коммунальная инфраструктура достигла критической отметки. Населенные пункты муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района не в полном объеме обеспечены системами и объектами коммунальной инфраструктуры. Добиться существенных изменений параметров функционирования коммунальных систем за ограниченный интервал времени трудно. Программа рассчитана на шесть лет и предполагается, что приобретение коммунальных услуг населением будет реализовываться за счет средств населения, а модернизация объектов коммунальной инфраструктуры подлежит софинансированию из бюджетов всех уровней. Значит, прогноз способности населения, бюджета и других потребителей оплачивать развитие коммунальной инфраструктуры становится ключевым параметром определения масштабов реализации Программы. По своему содержанию проблемы жилищно-коммунального хозяйства Марьевского сельсовета Сакмарского района носят комплексный характер и без применения системных подходов и программно-целевых методов не могут быть решены в полном объеме.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- повысить надежность работы инженерной инфраструктуры;

- повысить комфортность условий проживания населения на территории области за счет повышения качества предоставляемых коммунальных услуг;

- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

- повысить рациональное использование энергоресурсов.

**2. Основные цели и задачи, срок реализации Программы**

Целями Программы являются повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшение экологической ситуации в районе. Реализация мероприятий по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры приведет к улучшению состояния коммунальной инфраструктуры и, как следствие, к повышению качества предоставляемых коммунальных услуг. Преобразования, проводимые в рамках Программы, обеспечат сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующую основную задачу:

- комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры.

Бюджетные средства направляются на реализацию инвестиционных проектов по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией уже существующих объектов с высоким уровнем износа, а также строительством новых объектов, направленных на замещение объектов с высоким уровнем износа.

Одним из ключевых направлений для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования организаций коммунального комплекса. Другим важным направлением является широкое привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе частных компаний и формирование органами местного самоуправления договорных отношений концессионного типа.

Решение поставленных задач позволит снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры к 2024 году до 50 процентов.

Срок реализации Программы - 2019 - 2024 годы.

**3. Перечень программных мероприятий**

Перечень мероприятий предусматривает:

- строительство вновь начинаемых объектов муниципальной собственности;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

С использованием средств областного бюджета будут финансироваться преимущественно проекты по модернизации и капитальному ремонту сетей и объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, направленные на снижение аварийности, потерь ресурсов в процессе их производства и транспортировки, повышение срока службы, снижение уровня эксплуатационных расходов.

Срок реализации - 2019 - 2024годы.

Результат - снижение рисков возникновения аварийных ситуаций, обеспечение комфортного проживания населения.

**4. Характеристика существующего состояния коммунальной**

**инфраструктуры Марьевский сельсовет Сакмарского района**

**4.1. Водоснабжение и водоотведение**

Услуги по водоснабжению в с.Марьевка и в с.Жданово Сакмара оказывает: ООО «Гарант». Водоснабжение населенных пунктов осуществляется за счет подачи воды из артезианских скважин. Мощность водозаборных сооружений – 1,2 тыс. куб. м в сутки. Одиночное протяжение водопроводов составляет 5,5 км.

Годовой объем отпущенной воды всем потребителям на 2019 год составит 35,1 тыс. куб. м, из них для целей питьевого и хозяйственно-бытового назначения – 26,1 тыс. куб. м, Среднесуточный отпуск воды на одного жителя составляет 0,1куб. м.

Услуги по водоотведению: в с.Марьевка и с.Жданово уличных канализационных сетей нет, имеются выгребные ямы.

**4.2. Энерго-, газо- и теплоснабжение**

Услуги по энергоснабжению в с. Марьевка и в с.Жданово оказывает ОАО « Оренбургэнергосбыт».

Протяженность электрических сетей по всем видам собственности составляет 7 км, трансформаторных подстанций – 6 единиц.

В ночное время улицы сел освещают 44 светильников общей мощностью 85кВт.

Услуги по газоснабжению в с.Марьевка оказывает ОАО "Оренбургоблгаз" трест «Оренбургцентрсельгаз». Протяженность наружных газопроводов высокого и низкого давления составляет 8,27 км.

**5. Перечень программных мероприятий**

Перечень мероприятий предусматривает:

- строительство вновь начинаемых объектов муниципальной собственности;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

С использованием средств областного бюджета будут финансироваться преимущественно проекты по модернизации и капитальному ремонту сетей и объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, направленные на снижение аварийности, потерь ресурсов в процессе их производства и транспортировки, повышение срока службы, снижение уровня эксплуатационных расходов.

Срок реализации - 2019 – 2024годы.

Результат - снижение рисков возникновения аварийных ситуаций, обеспечение комфортного проживания населения.

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств областного и местного бюджетов.

Средства областного бюджета на финансирование мероприятий по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры направляются в виде субсидий в бюджет муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района в зависимости от уровня его бюджетной обеспеченности.

Уровень бюджетной обеспеченности определяется в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=00F8B232171BFF36D2CBD677126A67F8B5F60CADB8C6720735EDD513B9BB5F65t6t4D) Оренбургской области от 30 ноября 2005 года N 2738/499-III-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Оренбургской области".

**7. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется муниципальным заказчиком Программы - администрацией муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее - администрация) при участии органов местного самоуправления.

Механизм реализации представляет собой систему отбора муниципальных районов, имеющих конкретные проекты строительства и (или) сметную документацию на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, для предоставления субсидий из областного бюджета.

Условиями предоставления областных субсидий бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий Программы являются:

-наличие аналогичной муниципальной целевой программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры, реализуемой за счет средств местного бюджета;

-наличие проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу и утвержденной в порядке, установленном действующим законодательством (в случае строительства или модернизации объектов);

-наличие сметной документации, прошедшей экспертизу в установленном законодательством порядке (в случае капитального ремонта объектов);

-наличие в местном бюджете ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципальных районов в объеме, соответствующем установленному уровню софинансирования из областного бюджета;

-обязательство муниципальным районам обеспечить достижение целевых показателей в результате реализации Программы.

Органы местного самоуправления ежегодно в сроки, установленные администрацией, но не позднее 1 марта текущего финансового года, представляют в администрацию предложения по реализации на территории муниципальных районов инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры по двум направлениям:

1) инвестиционные проекты на:

-переходящие строительством объекты, ранее финансировавшиеся за счет средств областного бюджета (при наличии);

-вновь начинаемые объекты;

2) капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области в соответствии с условиями, установленными настоящим разделом Программы, оценочными критериями и в пределах объема средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию Программы на очередной год, производит отбор инвестиционных проектов городских округов и муниципальных районов для предоставления субсидий. Отбор вновь начинаемых объектов и объектов коммунальной инфраструктуры, требующих капитального ремонта, осуществляется на конкурсной основе.

Основными критериями отбора являются:

-переходящие строительством объекты муниципальной собственности, ранее финансировавшиеся за счет средств областного бюджета;

- высокая степень изношенности объектов коммунальной инфраструктуры;

- обеспечение финансирования из местного бюджета;

- привлечение средств внебюджетных источников на договорной основе.

Право на получение субсидий в текущем финансовом году имеют муниципальные районы, имеющие наилучшие значения оценочных критериев, которые устанавливаются постановлением Правительства Оренбургской области.

Число муниципальных районов определяется с учетом объемов выделенных бюджетных средств, а также размера запрашиваемой финансовой поддержки муниципальных районов, имеющих наилучшие значения оценочных критериев.

Инвестиционные проекты, прошедшие отбор, в установленном порядке включаются в перечень строек и объектов, предлагаемый к финансированию на очередной финансовый год за счет средств областного бюджета, утверждаемый постановлением Правительства Оренбургской области.

Распределение субсидии на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры между муниципальными районами утверждается в установленном действующим законодательством порядке.

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам осуществляется на основании заключенных соглашений между министерством и администрациями муниципальных районов области.

В соглашении о предоставлении субсидии предусматриваются:

- целевое назначение субсидии;

- сведения о размере субсидии, предоставляемой муниципальным районам;

- перечень конкретных объектов с распределением объема субсидии, предоставляемой муниципальным районам, по объектам;

- сведения об объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансирование расходного обязательства;

- обязательство администраций муниципальных районов заключить соглашение с органами местного самоуправления сельских поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам сельских поселений на софинансирование мероприятий;

- порядок осуществления контроля за соблюдением условий, установленных для предоставления и расходования субсидии;

- порядок, форма и сроки представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- обязательство муниципальных районов по достижению установленных целевых показателей эффективности использования бюджетных средств в результате реализации мероприятий Программы;

- порядок приостановления и прекращения предоставления субсидий в случае нарушения органами местного самоуправления условий и обязательств, предусмотренных указанным соглашением;

- иные условия, определяемые по соглашению сторон.

**8. Организация управления и система контроля**

**за исполнением Программы**

Управление и контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляются заказчиком Программы.

Руководитель Программы – глава муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области несет ответственность за реализацию и конечные результаты, рациональное и эффективное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Администрация обеспечивает мониторинг и анализ хода реализации Программы. Муниципальные районы, получающие средства областного бюджета в рамках реализации Программы, ежеквартально представляют в министерство информацию о выполнении программных мероприятий и использовании бюджетных средств по форме и в сроки, установленные соглашением.

В администрации рассматривается информация о ходе выполнения программных мероприятий, корректируется перечень мероприятий в зависимости от приоритетности и объема выделяемых бюджетных средств, достижения целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы.

Исполнители Программы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение мероприятий, рациональное и эффективное использование выделяемых средств.

Ежегодно, в первом квартале года, следующего за отчетным годом, в администрация рассматривается информация об итогах выполнения мероприятий Программы за отчетный год.

Информация о ходе выполнения Программы размещается на официальном сайте администрации в сети Интернет.

**9. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Эффективность реализации Программы и использование выделенных на нее средств областного и местного бюджета обеспечиваются за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

- прозрачности прохождения средств областного и местных бюджетов.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе следующих индикаторов:

- снижение общего износа основных фондов коммунального сектора;

- доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры, от общего количества всех организаций коммунального комплекса.

Успешное выполнение мероприятий Программы к 2024 году обеспечит:

- снижение уровня общего износа основных фондов коммунального сектора до 50 процентов к 2024 году;

-повышение качества и надежности коммунальных услуг.

**10. Риски Программы**

Внешние риски:

- неблагоприятная природно-экологическая и санитарно-эпидемиологическая ситуация на территории Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области;

- стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации;

- изменения в законодательстве, регулирующем сферу жилищно-коммунального хозяйства.

К внутренним рискам можно отнести недостаточное взаимодействие министерства, администрации муниципального образования Сакмарский район и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по реализации мероприятий Программы, которое может быть устранено путем заключения соглашений и проведения других мероприятий.